

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

PARERE SUI PROFILI DI COMPATIBILITA' NORMATIVA E ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'IPOTESI DI ACCORDO AZIENDALE PER L'ANNO 2020 DEL PERSONALE NON DIRIGENTE DEL COMUNE DI PESCIA

Il sottoscritto Collegio dei Revisori del Comune di Pescia, nelle persone del dott. Roberto DIDI, dott.ssa Eugenia RAPONI e dott. Lauro ALESSANDRI,

VISTI;

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto *“il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori”*, effettuato dall'organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Collegio dei Revisori dei Conti;
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che *“Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001”*;

PREMESSO CHE:

-le disposizioni specifiche del D.Lgs. n. 165/2001 prevedono:

-all'art. 40, comma 3 bis che *“Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione”*;

-all'art. 40, comma 3 quinquies che *“Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale”*, da cui consegue la nullità delle clausole difformi;

-all'art. 40, comma 3 sexies che *“A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1”*;

-i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;

-come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'organo di controllo ovvero sia nel caso di specie, il Collegio dei Revisori dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto;

-il predetto controllo deve essere effettuato dall'organo di revisione economica – finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;

RICORDATO CHE:

- in data 20/12/2019 è stato sottoscritto il contratto collettivo integrativo per il personale non dirigente per il triennio 2019-2021 avente validità fino al 31.12.2021 per la parte giuridica e annuale per la parte economica;

- nel contratto decentrato sopra richiamato è previsto che “l’accordo relativo all’utilizzo delle risorse, ove non comporti aumento o diminuzione delle risorse complessive, non modifica il presente contratto decentrato e, pertanto, non è soggetto alla procedura di stipula prevista dal CCNL, ferma restando la necessità di accordo scritto tra le parti”;

PRESO ATTO CHE:

- 1) in data 29/12/2020 a mezzo di posta elettronica, è stata inviata al Collegio dei Revisori l’ipotesi di accordo aziendale, relativo alla sola parte economica, per l’anno 2020, trasmesso in data 21/12/2010 alle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale e in fase di sottoscrizione;
- 2) che la predetta ipotesi di CCDI è stata accompagnata dalla relazione illustrativa nonché dalla relazione tecnico-finanziaria;

ESAMINATO:

- l’accordo aziendale per l’anno 2020, disciplinante la sola parte economica del contratto collettivo integrativo 2019-2021, sottoscritto in data 20/12/2019 che si richiama;
- la relazione tecnico – finanziaria sull’accordo aziendale relativamente ai prevedibili riflessi ed impatti Economico - finanziari e contabili per l’anno 2020, basati su valori e proiezioni stimati, sia in ordine alla costituzione che all’utilizzo delle risorse decentrate che, soprattutto, alle indennità e specifiche destinazioni regolate dal contratto che, comunque, non hanno subito variazioni rispetto allo scorso anno;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 3171 del 23/12/2020 di costituzione del Fondo Risorse Decentrate;

RICHIAMATO l’art. 23 del D. Lgs.vo n. 75/2017, che prevede che a decorrere dal 1 gennaio 2017, l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, non può superare il corrispondente importo determinato per l’anno 2016;

ACCERTATO CHE:

- la relazione illustrativa è stata redatta secondo lo schema della circolare del Ministero dell’Economia e delle Finanze – Ragioneria Generale dello Stato;
- gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame per l’anno 2020 sono stati così determinati:

Comune di Pescia	
	Preventivo 2020
RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ	
Risorse storiche	
Totale Risorse storiche - Unico importo consolidato art. 67 c. 1 CCNL 22.05.2018 (A)	440.304,73
Incrementi stabili soggetti al limite	
Art. 67 c. 2 lett. c) CCNL 2018 - RIA e assegni ad personam	3.067,51
Art. 67 c. 2 lett. d) CCNL 2018 - eventuali risorse riassorbite	0,00
Art. 67 c. 2 lett. e) CCNL 2018 - Oneri trattamento accessorio personale trasferito dal 2018	0,00

Art. 67 c. 2 lett. g) CCNL 2018 - Riduzione stabile Fondo Straordinario dal 2018	0,00
Art . 67 c. 5 lett. a) CCNL 2018 - incremento dotazione organica dal 2018	0,00
Totale incrementi stabili (a)	3.067,51

Incrementi con carattere di certezza e stabilità NON soggetti al limite	
Art. 67 c. 2 lett. b) CCNL 2018 - Rivalutazione delle PEO	9.662,54
Art. 67 c. 2 lett. a) CCNL 2018 – Incremento € 83,20 per dipendente, a valere dal 2019	8.736,00
Totale incrementi stabili non soggetti al limite (b)	18.398,54
DECURTAZIONI – a detrarre	
Decurtazione ATA. Risorse o riduzioni derivanti dal salario accessorio per personale trasferito a seguito del decentramento e delega di funzioni (personale Ata)	0,00
Decurtazione incarichi di Posizione Organizzativa (Enti con e senza DIRIGENZA)	67.996,63
Art. 19 c. 1 CCNL 1.4.1999 Reinquadramento personale area di vigilanza e personale della prima e seconda qualifica funzionale	0,00
Totale decurtazioni parte stabile (c)	67.996,63
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità SOGGETTE al limite (A+a-c)	375.375,61
I – TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ (A+a+b-c)	393.774,15

RISORSE VARIABILI	
Risorse variabili sottoposte al limite	
Art. 67 c. 4 CCNL 2018 - integrazione 1,2%	38.001,96
Art. 67 c. 5 lett. b) CCNL 2018 - Obiettivi dell'Ente (anche potenziamento controllo Codice Strada)	28.862,34
Totale voci variabili sottoposte al limite (d)	66.864,30
Risorse variabili NON sottoposte al limite	
Art. 67 c. 3 lett. c) CCNL 2018 - compensi ISTAT	8.125,00
Art. 67 c. 3 lett. c) CCNL 2018 - INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE	40.000,00
Totale Voci Variabili NON sottoposte al limite (e)	48.125,00
II – TOTALE RISORSE VARIABILI (d+e)	114.989,30

III - TOTALE RISORSE FONDO PRIMA DELLE DECURTAZIONI (I+II)	508.763,45
---	-------------------

DECURTAZIONI ANNI PRECEDENTI	
Decurtazioni ai sensi dell'art. 9 c. 2 bis secondo periodo L. 122/2010	
Decurtazioni operate nel 2014 (cessazione e rispetto limite - periodo 2011/2014) - (f)	56.020,15
Decurtazioni totali operate nel 2016 per cessazioni e rispetto limite 2015	
Decurtazioni operate nel 2016 (cessazione e rispetto limite 2015) - (g)	0,00
Decurtazioni per rispetto limite	
Decurtazione dovuta per rispetto limite 2016 (h)	0,00
IV – TOTALE RISORSE FONDO SOGGETTO AL LIMITE DOPO LE DECURTAZIONI (A+a-c+d-f-g-h)	386.219,76
V – TOTALE FONDO DECURTATO INCLUSE LE SOMME NON SOTTOPOSTE AL LIMITE (IV+e+b)	452.743,30

UTILIZZO FONDO PARTE STABILE		
	PREVENTIVO	CONSUNTIVO
Progressioni economiche STORICHE	224.200,81	
Indennità di comparto art. 33 CCNL 22.01.04, quota a carico fondo	39.347,61	
Indennità educatori asilo nido	1.921,44	
Totale utilizzo risorse stabili (D)	265.469,86	
SOMME STABILI ANCORA DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE (E=B-D)	72.284,14	

Totale utilizzo progressioni	224.200,81	

UTILIZZO FONDO RISORSE VINCOLATE (Art. 68 c. 2 lett. g) CCNL 2018)		
Art. 68 c. 2 lett. g) CCNL 2018 - INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE	40.000,00	
Art. 70 ter CCNL 2018 - compensi ISTAT	8.125,00	
Totale utilizzo risorse vincolate (F)	48.125,00	

DESTINAZIONI REGOLATE IN SEDE DI CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA		
Turno - art. 23 CCNL 2018	26.852,50	
Indennità condizioni di lavoro Art. 70 bis CCNL 2018 (Maneggio valori, attività disagiate e esposte a rischi)	6.778,00	
Indennità di servizio esterno – art. 56 quinquies CCNL 2018 (Vigilanza)	5.040,00	
Indennità di Reperibilità art. 24 CCNL 2018 specificatamente contrattata nel CCDI dell'anno	4.725,50	
Indennità Specifiche Responsabilità art. 70 quinquies c. 1 CCNL 2018 (ex art. 17 lett. f)	18.000,00	
Art. 68 c. 2 lett. d) CCNL 2018 - Compenso per prestazione lavorativa giorno di riposo previsto dall'art. 24 comma 1 CCNL 14.9.2000, per il personale che presta attività lavorativa nel giorno destinato al riposo settimanale contrattate nel CCDI dell'anno	1.000,00	
Premi collegati alla performance individuale - art. 68 c. 2 lett. b) CCNL 2018 contrattate nel CCDI dell'anno	76.752,44	
Totale utilizzo altre indennità (G)	139.148,44	
VI - TOTALE GENERALE UTILIZZO (D+F+G)	452.743,30	

- Il prospetto di raffronto dell'ipotesi di fondo risorse decentrate per l'anno 2020 con il limite di cui all'art. 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017 presenta le seguenti risultanze (import in euro):

RISORSE DECENTRATE 2020

Fondo soggetto a limite:	Salario accessorio 2016	Salario accessorio 2019

PARTE FISSA	313.208,77	319.355,46
PARTE VARIABILE	83.308,30	66.864,3
A) TOTALE FONDO DIPENDENTI	396.517,07	386.219,76
B) POSIZIONI ORGANIZZATIVE	67.996,63	67.996,63
C) STRAORDINARIO	20.000,00	20.000,00
Totale per verifica limite (A+B+C+)	484.451,70	474.216,39

VERIFICATO CHE:

- ✓ Le disposizioni contrattuali contenute nell' ipotesi di accordo aziendale sono conformi alla normativa vigente ed ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale;
- ✓ le materie oggetto di contrattazione integrativa ai sensi e per gli effetti delle disposizioni del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali sono state correttamente contemplate nell'ipotesi di accordo aziendale presentato in data 21/12/2020;
- ✓ in applicazione dei criteri di costituzione del fondo di cui alla contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame, la quantificazione previsionale dello stesso fondo delle risorse decentrate del personale del comparto per l'anno 2020, fondata sulla base di valori e proiezioni stimate, risulta essere entro il limite delle risorse decentrate dell'Ente, in conformità a quanto disposto dall'art. 23 del D. Lgs n. 75/2017;
- ✓ i criteri previsti per il presunto utilizzo del fondo risorse decentrate per l'anno 2020 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale; in particolare, risulta essere stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse decentrate fisse del fondo; pertanto, le destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse fisse;
- ✓ è stato attestato nella relazione tecnico-finanziaria la compatibilità e coerenza economico-finanziaria tra la previsione di costituzione del fondo 2020 e la previsione di utilizzo dello stesso;
- ✓ è stato attestato nella relazione illustrativa degli aspetti procedurali e normativi del pre-accordo aziendale per l'anno 2020 il rispetto dei principi di meritocrazia e premialità, con particolare riguardo al fatto che gli incentivi della produttività individuale e collettiva verranno erogati in coerenza con le previsioni del D.Lgs n. 150/2009, come modificato dal D.Lgs n. 74/2017 e della consolidata giurisprudenza contabile, solo al termine del ciclo della performance, secondo il sistema di valutazione dell'Ente;

Tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali, il sottoscritto Collegio dei Revisori dei Conti

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE sulla conformità dell'ipotesi di accordo aziendale del personale del comparto per l'anno 2020, alla normativa vigente in materia ed ai limiti della contrattazione collettiva nazionale e sulla compatibilità economico – finanziaria degli oneri presunti derivanti dall'applicazione dello stesso accordo,

come da stime di valori e proiezioni contenute nelle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, predisposte dall'Amministrazione e pertanto,

ATTESTA

la compatibilità legislativa e contrattuale della predetta pre-intesa sottoscritta.

Pescia, 29 dicembre 2020

Il Collegio dei Revisori

Dott. Roberto DIDI

Dott.ssa Eugenia RAPONI

Dott. Lauro ALESSANDRI
